

НОВОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ГЧП | 17.06.2022

Настоящий обзор содержит информацию относительно новых документов, принятых или разрабатываемых для регулирования сферы инфраструктуры и государственно-частного партнерства

Изменения, вносимые в Закон о концессионных соглашениях

10 июня внесен в Государственную Думу РФ проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"¹. Законопроект предполагает в том числе следующие изменения:

- Устанавливаются повышенные требования к концессионерам по концессионным соглашениям в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем (*далее – концессионные соглашения в сфере ЖКХ*):
 - для проектов, реализуемых в населенных пунктах с населением от 100 тыс. до 500 тыс. человек, требуется опыт эксплуатации таких объектов на территории РФ не менее 2-х лет;
 - для проектов, реализуемых в населенных пунктах с населением более 500 тыс. человек, требуется опыт эксплуатации таких объектов на территории РФ в населенных пунктах с численностью более 100 тыс. человек не менее 2-х лет.

Опыт может определяться совокупно по группе лиц в соответствии с законодательством о защите конкуренции.

- В случае принятия решения о заключении концессионного соглашения в сфере ЖКХ обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению составляет не более 5-ти % предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта и может предоставляться участником конкурса в виде задатка или безотзывной банковской гарантии.

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/140808-8>

- При проведении конкурса на заключение концессионного соглашения в сфере ЖКХ при отзыве заявки о готовности к участию в конкурсе до принятия решения конкурсной комиссией о признании участника конкурса победителем, а также при отказе или уклонении победителя конкурса от подписания концессионного соглашения внесенный задаток не возвращается.
- Срок приема заявок о готовности к участию в конкурсе *(осуществляется для определения необходимости проведения конкурса при реализации проекта на основании частной инициативы)* от иных лиц сокращен с 45 до 30 дней. В случае поступления в течение этого срока заявок от таких лиц информация об этом размещается на сайте torgi.gov.ru в течение 3-х рабочих дней. Для концессионных соглашений в сфере ЖКХ также осуществляется публикация документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям.
- Устанавливается обязанность концессионера по концессионному соглашению в сфере ЖКХ в течение 12 месяцев с момента заключения соглашения предоставить проект инвестиционной программы. Неисполнение данной обязанности признается существенным нарушением концессионного соглашения.
- В случае проведения открытого конкурса на заключение концессионного соглашения в сфере ЖКХ конкурсная документация, содержащая отчет о техническом обследовании, проведенном не ранее чем за 24 календарных месяца до даты размещения сообщения о проведении открытого конкурса, размещается на официальном сайте концедента одновременно с размещением сообщения о проведении открытого конкурса, но не позднее чем через 15 рабочих дней со дня размещения уполномоченным органом информации о первой поступившей заявке о готовности к участию в конкурсе, соответствующей требованиям закона, на сайте torgi.gov.ru.
- Государственное или муниципальное унитарное предприятие или бюджетное учреждение не сможет выступать в качестве концессионера, если один из учредителей такого предприятия или учреждения является концедентом.
- Концессионным соглашением в сфере ЖКХ могут предусматриваться обязательства концедента в отношении всего незарегистрированного недвижимого имущества по обеспечению государственной регистрации права собственности концедента на указанное имущество, в том числе по выполнению кадастровых работ и осуществлению государственной регистрации права собственности концедента на имущество, а также государственной регистрации обременения. Срок такой регистрации составляет до 3-х лет с даты вступления в силу концессионного соглашения.

Совершенствование законодательства о государственно-частном партнерстве

14 июня Государственной Думой РФ принят в первом чтении проект Федерального закона о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов государственно-частного партнерства для реализации долгосрочных инфраструктурных проектов и повышения их инвестиционной привлекательности для частных инвесторов)².

Законопроект предполагает масштабную реформу законодательства о концессионных соглашениях и государственно-частном партнерстве, в том числе:

- регулируется механизм особых обстоятельств;
- определяются формы финансового участия концедента:
 - капитальный грант,
 - плата концедента;
 - возмещение недополученных доходов.
- однозначно определяется, что предельный размер финансового участия концедента не может покрывать все расходы концессионера на создание и эксплуатацию;
- устанавливается возможность проведения конкурсных процедур в электронной форме;
- разрешается не устанавливать концессионную плату;
- устанавливается однозначный рекомендательный характер примерных концессионных соглашений, утвержденных Правительством РФ.

СЗПК

9 июня Государственной Думой РФ принят во втором и третьем чтениях и направлен в Совет Федерации проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации"³. Законопроект предусматривает внесение в том числе следующих изменений:

- устанавливается порядок продления срока действия СЗПК при наступлении не зависящих от инвестора обстоятельств, препятствующих исполнению обязательств по соглашению, в том числе расширен список обстоятельств непреодолимой силы;
- уточняются параметры применения стабилизационной оговорки, из стабилизационных актов исключается утилизационный сбор. Из обязательных платежей, за счет которых возможно возмещение затрат инвестора, исключаются акцизы на легковые автомобили и мотоциклы, транспортный налог;

² <https://sozd.duma.gov.ru/bill/83061-8>

³ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/20319-8>

- заключение СЗПК станет возможно при объеме инвестиций от 200 млн рублей для региональных проектов и от 750 млн рублей для федеральных (в зависимости от сферы);
- в соответствии с уточненным определением "инвестиционного проекта" для его реализации необходимо получение положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию;
- субъекты РФ наделяются полномочиями по подготовке заключений на инвестиционные проекты;
- вводится обязанность организации по переходу на налоговый контроль в форме налогового мониторинга в течение трех лет с момента заключения СЗПК.

Офсетные контракты

9 июня Государственной Думой РФ принят во втором чтении проект Федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статьи 5 и 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации")⁴. Законопроектом в том числе предусматриваются следующие изменения в отношении офсетных контрактов (контрактов со встречными инвестиционными обязательствами):

- снижение требований к минимальному объему инвестиций поставщика с 1 млрд рублей до 100 млн рублей;
- максимальное количество товара и (или) максимальный объем услуги, которые поставщик оказывает в качестве единственного поставщика в течение одного календарного года, не должны превышать 30% количества такого товара и (или) объема такой услуги, соответственно произведенного и (или) оказанной поставщиком в течение календарного года;
- устанавливается возможность создания имущественного комплекса не только на территории субъекта РФ, являющегося инициатором заключения офсетного контракта, но и на территории иного субъекта РФ при условии наличия соответствующего соглашения между такими субъектами;
- устанавливается возможность проведения совместного конкурса с участием заказчиков из числа органов исполнительной власти нескольких субъектов РФ. Для этого субъекты РФ заключают соглашение о реализации проекта с последующим изданием в каждом субъекте РФ соответствующего акта.

Налогообложение участников СПИК

9 июня внесен в Государственную Думу РФ проект Федерального закона о внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении

⁴ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/107527-8>

изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации⁵. В соответствии с законопроектом для участников специальных инвестиционных контрактов (СПИК), указанных в пункте 2 статьи 25.16 НК РФ, законами субъектов РФ с 1 января 2026 г. может устанавливаться пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ в отношении прибыли, полученной от реализации СПИК, если СПИК предусматривает такую меру стимулирования.

Изменение концессионных соглашений в сфере ЖКХ

Принято постановление Правительства РФ от 30.05.2022 № 988 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"⁶. В соответствии с данным постановлением расширяется перечень оснований предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.04.2014 № 368. Дополнительным основанием будет являться создание в течение срока реализации концессионного соглашения новых объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, технологически связанных с объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, являющимися объектом концессионного соглашения.

Обновления по статусу законопроектов

- 14 июня Государственной Думой РФ принят в первом чтении проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"⁷. Законопроект наделяет Правительство РФ правом устанавливать дополнительные случаи заключения концессионных соглашений без проведения конкурса (см. подробнее в Обзоре от 09.06.2022).
- 14 июня Государственной Думой РФ принят в первом чтении проект Федерального закона о внесении изменений о внесении изменений в статью 54 Федерального закона "О концессионных соглашениях"⁸. Законопроект исключает необходимость согласования с антимонопольным органом изменений существенных условий концессионных соглашений до 01.01.2023 при определенных условиях (см. подробнее в Обзоре от 09.06.2022).
- 15 июня вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2022 № 154-ФЗ "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и

⁵ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/140596-8>

⁶ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206010048?index=0&rangeSize=1>

⁷ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/135977-8>

⁸ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/136325-8>

отдельные законодательные акты Российской Федерации"⁹. Закон разрешает передачу объектов незавершенного строительства концессионеру для реализации концессионного соглашения, а также допускает заключение соглашений о ГЧП в отношении приютов для животных (см. подробнее в Обзоре от 09.06.2022).

КОНТАКТЫ



Александр Долгов

Партнёр

Глава практики
инфраструктуры и ГЧП

T +7 495 258 5050
E alexander.dolgov
@betterchance.ru



Константин Макаревич

Партнёр

Практика инфраструктуры
и ГЧП

T +7 495 258 5050
E konstantin.makarevich
@betterchance.ru

В данном обзоре для клиентов рассматриваются не все аспекты и разделы, касающиеся данной темы. Назначением данного обзора для клиентов не является предоставление консультации юридического или иного характера.

www.betterchance.ru

Better Chance, Ул. Гашека 6, 125047
Москва, Россия

© Better Chance 2022

⁹ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206110001?index=0>